

# PRESS'Environnement

N°206 Mardi – 07 novembre 2016

撰稿人：Prescillia AILLOT, Charlotte DEBORDE, Raïssa FIOKLOU, Thayane VILAR

2016年11月7日 星期二 第206期

中文翻译：Yanwei JIANG (姜彦薇)

www.juristes-environnement.com

## 气候 — 第22届联合国气候变化大会 (COP 22) 即将在摩洛哥首都马拉喀什拉开帷幕

在1995年在柏林举办了第一届联合国气候变化大会之后的第22年，暨第21届联合国气候大会成功落下帷幕之后，所有的与会国纷纷翘首企盼着既定于2016年11月7日到18日的第22届大会在摩洛哥首都马拉喀什的顺利召开。该次会议，正如同以往各届会议一样，将把“关注行动，帮助各国发展《国家调适计划》，从而遏制愈演愈烈的全球变暖现象”作为既定目标。虽然美国国家航空和航天局 (NASA) 已将2016年列为21世纪最暖的一年，但幸运的是，越来越多的国家已经意识到了当前形势的严峻性和紧迫性：包括COP 21的195个与会国与新入会的巴勒斯坦的196个国家将出席该次会议。会议旨在为减少温室气体的排放作出大胆而有建设性的决定。

## 污染 — 巴西的温室气体排放量同比增加3.5%

根据10月29日出版的巴西里约热内卢《温室气体排放预测系统和气候观测》第四版，2015年巴西温室气体排放量与上一年相比增加了3.5%。然而，作为《巴黎协定》的签约国，巴西曾承诺在2025和2030年将温室气体的排放量降低到2015年排放量的63%、和57%以下，而就当前的趋势来看，这一承诺将无法兑现。在国内生产总值同比下降3.8%的同时，巴西全国的二氧化碳的排放量于2016年达到了19亿2千7百万吨，同比2014年的18亿6千1百万吨，呈现出了显著的增长。这一显著的增长，主要源于大规模的森林砍伐和破坏。根据巴西空间研究所 (INPE) 的数据，2015年亚马逊森林的砍伐率同比2014年上升了25个百分点。与此同时，经济发展也是温室气体排放量增加的重要诱因。然而，气候观测局的数据却否定了经济增长和温室气体排放量上升的必然联系：根据该数据，在包括中国在内的相当一部分发展中国家里，温室气体的排放与GDP的增长并不成正比关系。

## 食品安全 — 谷类麦片中惊现足以扰乱内分泌的农药残留剂

我们食用的麦片里到底有什么？针对这一问题，“Généralions Futures”协会在它2016年10月11日发表的《关于食品中残存的、足以干扰人类内分泌系统的农药残留物的第七次调查报告》中给出了明确的答案。在分析了超市货架上最常见的15种非有机麦片和类麦片（混合坚果和干果）产品、以及5种有机麦片和类麦片产品之后，该协会得出的结论令人瞠目结舌：只有被抽样的5种有机麦片产品中不含有足以干扰人类内分泌系统的农药残留剂。在剩余的被抽样的15种非有机麦片中，研究人员发现了141种农药残留物质、以及81种疑似农药残留物。而这些足以干扰人类内分泌系统的农药残留物，是一些能够扰乱人类激素分泌系统的化学物质。这些化学物质，疑似会引起某些癌症（如乳腺癌和前列腺癌），并能够引起心血管、生殖系统、以及行动和精神方面的诸多问题。然而现今的法律法规仅仅对每一种有害的化学物质在食品中的残余量有明确的限制，但却忽略了对农药混合物的“鸡尾酒效应”的规制。就这次调查报告反映出的问题，法国政府已经宣布将制定农药残留物在食品和饮用水中的“整体最高累计限额”。

## 能源 — 两家法国银行承诺停止资助燃煤电厂

2016年10月26日，法国农业信贷银行 (Crédit agricole) 承诺不资助新的燃煤发电厂；与此同时，法国兴业银行 (Société générale) 也相继表示，从2017年开始将不再给新的燃煤发电厂提供任何资金支持，并承诺将建立100亿欧元的专项资金，用来支持可再生能源项目。然而，同其他协会一样，“地球之友” (Les Amis de la Terre) 协会提醒人们注意，上述银行承诺只限于“不再为新的燃煤发电厂项目提供资金支持”，而并不涉及银行通过对从事煤炭行业的企业提供资金和服务来资助煤炭工业的发展；该“不支持”承诺也不包含撤回以上两个银行对印度尼西亚和多明尼加共和国的燃煤发电厂项目所提供的资金支持。兴业银行还补充表示，将逐渐减少对煤炭企业的资金支持，从而顺应国际能源署《2级方案》的规定。银行监察组织协会 (l'association Banktrack) 的观察员Yann Louvel在《当代环境》 (Actu-Environnement) 评论中表示：“这一系列举措 (应当) 通过采用特定的排除标准，来为从事煤炭行业的企业传达最明确的讯息。”

## 国务院 ( Conseil d'Etat ) — 2016年10月17日 — 案号399 713 — 关于建筑垃圾。

旨在废除2016年3月10日颁布实施的016-288号《关于调整和简化若干旨在垃圾预防和管理的条例》法令的上诉之际，国务院收到了对《环境法》第L541-10-9条款是否符合“创业自由” ( the entrepreneurial freedom )、 “法律面前人人平等”原则、以及“应由立法机关通过立法来确定犯罪和过失”原则等三项宪法基本原则的合宪性进行优先审查 ( priority preliminary ruling on constitutionality ) 的请求。该争议条款规定，建筑材料、设备、工具以及产品的分销商，在购买者是专业人员 ( professional ) 的时候，必须承担在该材料的分销地及其周边回收该材料所产生的工业垃圾的义务。以上所提到的受争议的法令还明确界定了需要履行这一义务的分销商的概念和标准 ( 包括他们从事的活动的性质，分销区域的面积，以及年营业额 )。国务院已于2016年10月17日将该合宪性优先审查问题提交给了宪法法院 ( Conseil constitutionnel )。而宪法法院将在三个月的期限内对《环境法》第L541-10-9条款的合宪性作出最终裁决。

## 马赛行政上诉法院 — 2016年10月17日 — 案号14MA04795号 — 关于城市规划。

马赛行政上诉法院，在之前的一个重要的案例中已经裁定：行政机关拒绝批准、拒绝登记、或者拒绝给予运营CPE声明回执的行政决定，必须与行政决定做出时适用的PLU兼容。而在这个判例中，马赛行政上诉法院明确了对于拒绝批准操作的行政决定进行行政复议的条件 ( 该条件并未在2015年8月17日颁布实施的2015-992号《关于能源过渡的法令》、后来成为了《城市规划法》的第L. 514-6条中加以规范 )。《城市规划法》的第L. 514-6条规定，只有在例外的情况下，以上所提到的兼容性，应比照行政决定 ( 批准、登记和给予运营声明回执 ) 作出时的PLU，而不是行政法院法官裁定时的PLU。这一条款不仅适用于批准CPE，也适用于拒绝ICPE。而马赛行政上诉法院则拒绝将此例外条款用于拒绝批准运营的行政裁决，进而建立了取决于政府批准还是拒绝ICPE运

全国人权理事会成员Darci Frigo于10月13日表示：“Belo Monte很可能面临一场灾难”。Darci Frigo和共和国总检察长João Akira Omoto 两人于10月9日到10月12日深入阿尔塔米拉市 ( la Commune de Altamira ) 进行信息收集整理汇编，并将调查结果报告提交了11月大会进行讨论。报告涉及的要点是：

- 大沃尔塔地区 ( Volta Grande do Xingu ) 人口的不规则的大规模迁移与矿业企业Belo Sun计划在大沃尔塔地区进行黄金开采的项目之间的关系：Belo Sun公司已经在没有得到必要的许可的情况下，私下将若干家庭搬迁到了被水淹没的地区并私下与他们签订了补偿协议。
- 因 Belo Monte 未就施工对环境所造成的影响而采取任何补偿和救济措施所造成的侵权行为：全国人权委员会经过调查之后已经确定 Belo Monte 对当地居民的住房权、取水自由权、卫生权、环境权、健康和安全的权利的侵犯。

## 海洋法 — 非洲国家围绕海洋资源的可持续发展展开合作



为了保护 and 可持续利用海洋资源，非洲联盟的成员国于2016年10月13日到15日相聚在多哥首都洛美召开的海上安全峰会上。成员国在这次峰会上签订了《非洲海上安全和发展宪章》，暨《洛美宪章》。该宪章制定了依靠可持续开采海洋、海岸、湖泊、河流和地下水等的可持续发展的经济战略，旨在确保海上活动的安全和海洋资源的合理开发，进而促进社会的和谐发展。该宪章将在所有成员国递交批准书之后的30天生效。该宪章无疑将为拥有超过1300万平方公里海上经济区和17%的全球淡水资源的非沙大陆的海洋生物多样性的保护和建设谱写新的篇章。

## 农业 — 用于保护农作物的产品的使用和销售条件

2006年9月12日颁布的、旨在明确“用于保护农作物的产品”的使用和销售条件的政令 (《农村和海上捕鱼法》的第L253-1条)，将被废止。国务院 ( Conseil d'Etat ) 在其2016年7月6日审理的《国家苹果梨协会 ( Association Nationale Pommes Poires )》一案 (案号391 684) 中，做出了废止以上政令的司法判决。在此之前，欧盟议会已在其2008年6月22日颁布的98/34/CE指令中规定，所有欧盟国家在制定自己的技术规范时，必须通知欧盟委员会。然而，法国政府在颁布以上所提到的政令的时候并没有履行其告知欧盟委员会的义务。法国农业、农产品及林业部则刚刚提交了由该部门拟定的新的政令草案。而国家农民联盟认为该草案比之前的政令更加严格：农民可进入使用了可致癌的、基因诱变的、及对生殖系统有损害的产品的农田的时限，由之前的产品使用6小时之后增加到了48小时之后；未经人工处理过的区域 ( ZNT ) 由之前的河流沿岸的区域，延伸到了森林，沟渠，树林，沼泽，以及居住区沿线的区域。此外，农民可以将未经人工处理过的水域限制在5米的宽度内的规定，将不再是绝对的而是视情况而定的：根据产品的“生态毒理学属性”，这一区域的宽度将会延伸到10到100米甚至更多。FDSEA认为，这些变化会影响“4000000公顷的土地”，并造成“70亿欧元的损失”。

## 安全 — 喀麦隆一辆火车脱轨致60多人死亡和600余人受伤

确保消费者和用户的安全，绝不该是纸上谈兵，而必须要落实在行动上。不管是什么性质的产品或者服务，对消费者和用户安全的保障，都应当是重中之重且不可以存在任何瑕疵，因为任何微小的故障或者瑕疵都可能造成严重的、不可逆转的灾难。2016年10月21日上午发生在位喀麦隆中部地区城市Eseka的火车脱轨事故再一次给所有的产品制造商和销售商、以及服务的供应商敲响了警钟。