



ПЕРВАЯ ПОЛОСА: Государственный Совет: мэр не может возражать против установки счетчиков Linky в своей коммуне

№ 426060 – Государственный Совет – 11 июля 2019 года

Мэр не может возражать против установки счетчиков Linky на территории своей коммуны. Таков вывод Государственного Совета в отношении мэра бретонской коммуны Сен-Каст. За этим скрываются коммуны, решительно настроенные противостоять установке подключенных счетчиков.

Запущенное в 2015 году, внедрение счетчиков для подсчета электроэнергии Enedis предусмотрено в законе об «энергетическом переходе для зеленого роста» и осуществляется в соответствии с европейскими директивами. По требованию Ademe Enedis обязуется разместить их в тридцати пяти миллионах французских домов к 2021 году. Проблема заключается в том, что инициатива Enedis оспаривается частными лицами и коммунами, из которых более чем 900 запрещают их установку, ссылаясь на проблемы безопасности данных и риск пожаров.

Это решение раскрывает неправомочность коммуны из-за исключения ее статуса владельца счетчиков, а также из-за исключения применения полицейских полномочий по причине принадлежности таких полномочий государственной власти. С одной стороны, Совет напоминает, что право собственности на объекты коммунальных электросетей закреплено за органом по организации сетей, в данном случае Синдикатом департаментов, а не коммуной. С другой стороны, он опирается на Энергетический кодекс для повышения прямого распределения полномочий государственных органов в отношении «безопасности людей и имущества, безопасности функционирования электрической системы или качества электроэнергии» и соблюдения стандартов в отношении шума и воздействия электромагнитного излучения.

Совет признал неприменимость принципа предосторожности, вытекающего из неправомочности коммуны: «ни полномочия генеральной полиции, ни принцип предосторожности не позволяют мэру Каста принять решение о приостановлении установки так называемых счетчиков «Linky» на территории коммуны».



ГАНА: САНИТАРНАЯ КАТАСТРОФА ИЗ-ЗА ЭЛЕКТРОННЫХ ОТХОДОВ

В последние годы Гана стала одной из основных площадок для приема электронных отходов из Европы и США. Тысячи непригодных к использованию компьютеров сжигаются на открытом воздухе подростками на несанкционированных свалках. Цель – извлечение меди, которая затем перепродается за рубежом. Незаконный, но терпимый бизнес с тяжелыми последствиями для окружающей среды и здоровья рабочих.

После долгого вторжения в Азию (Индия, Китай, Россия...), компьютеры, телевизоры и холодильники из Европы и США выгружаются в последние годы в промышленном масштабе в портах стран Западной Африки, таких как Гана, Бенин или Того.

Официально эти грузы нецелевых устройств предназначены для «повторного использования». Однако отправка в эти районы электронного оборудования в конце срока службы в основном позволяет развитым странам избавляться от утилизации или переработки этих устройств на их территории, которые часто считаются слишком дорогими и опасными для окружающей среды. Таким образом, в Аккре, столице Ганы, была создана настоящая цепочка торговли «электронными отходами».

Свалка Agbogbloshie охватывает почти 10 км, и молодые люди, работающие на ней, подвергаются воздействию материалов и веществ, которые особенно опасны для их здоровья, таких как свинец, ртуть, кадмий и ПВХ.

Токсичные вещества, выделяемые при сжигании, также загрязняют каналы и почву свалки, на которой среди груды компьютеров пасутся коровы и овцы.



ЭКОНОМИКА ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА: ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ ОТХОДАХ ДЛЯ ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКИ: К ЭКОЛОГИЗАЦИИ БАЛАНСА МАКРОНА?

Мы помним молниеносный уход Николаса Юло с поста правительства № 2, осудившего присутствие лобби в правительстве. Мы можем видеть трудности нынешнего министра Франсуа де Ружи, запутавшегося в деловых ужинах... Действия правительства по экологии серьезно оспариваются и контрастируют с хорошими результатами зеленых на европейских выборах.

Это возможность для правительства и госсекретаря Брун Пуарсон провести мобилизацию по этому вопросу с законопроектом по борьбе с отходами для циркулярной экономики, представленным 10 июля 2019 года в Совете министров. Амбициозный проект содержит такие знаковые меры, как прекращение уничтожения непроданных товаров, содействие использованию запасных частей, создание новых секторов REP (особенно в секторах детских игрушек и табака), создание индекса повторяемости продукта, борьба с запланированным моральным старением, создание логотипа для информирования потребителя, чтобы сделать выборочную сортировку более понятной...

Что касается создания секторов REP, речь идет о мобилизации промышленных компаний, которые будут платить экологический взнос, включающий стоимость переработки продукта (например, окурки). В частности, этот налог, уплачиваемый производителями, будет очень сильно влиять на цену табака и, следовательно, на потребителя.

Таким образом, проект затрагивает самые актуальные темы, рассмотрение которых требует население (переработка, плановое устаревание...). Давайте подождем, чтобы увидеть текст документа, вынесенного на голосование, надеясь, что выбранные механизмы являются принудительными и что их не постигнет та же судьба, что и Nutri-Score. Созданный в 2016 году и призванный помочь потребителю выбрать полезные продукты (согласно ANSES, пищевая значимость информационных систем питания Nutri-Score не была продемонстрирована), принятие логотипа в конечном итоге было чисто добровольным.



ГИГИЕНА: ОСТАТКИ ТОКСИЧНЫХ ВЕЩЕСТВ ПРИСУТСТВУЮТ В ТАМПОНАХ И ГИГИЕНИЧЕСКИХ ПРОКЛАДКАХ

Согласно недавним исследованиям, глифосат, фталаты, диоксины... остатки нежелательных химических веществ все еще присутствуют в средствах женской гигиены (периодических тампонах и салфетках).

Действительно, через три года после первого исследования состава салфеток и тампонов ассоциация 60 миллионов потребителей провела новый анализ. Результаты вряд ли обнадеживают, поскольку они относятся к повторяющемуся присутствию глифосата или одного из его производных в крупных фирменных продуктах и даже в продуктах, маркированных «био», а также к фталатам, которые ранее не были обнаружены. Среди этих нежелательных веществ - DEPH, вызывающий беспокойство фталат, подозреваемый в изменении фертильности.

Хотя в настоящее время ни одно исследование не позволяет узнать о долгосрочном воздействии этих химических веществ на здоровье, 60 миллионов потребителей указывают на риск такого хронического воздействия на протяжении всей жизни женщин. Помимо присутствия химических веществ в гигиенических продуктах опасения вызывает

ЗДОРОВЬЕ НА РАБОЧЕМ МЕСТЕ: ВОЗ не признает выгорание на работе как профессиональное заболевание

По случаю 72-й Всемирной ассамблеи здравоохранения, состоявшейся 20-28 мая 2019 года, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) официально утвердила новую Международную классификацию болезней (МКБ-11). Первоначально было объявлено, что ВОЗ признает выгорание на работе как болезнь профессионального происхождения в рамках новой международной классификации болезней (МКБ), что позволило бы лучше заботиться о людях с этим синдромом. Однако в последующем заявлении, опубликованном 28 мая 2019 года, она отступила от своих слов. Действительно, было указано, что выгорание, которое уже было включено в МКБ-10 в категорию «фактор, влияющий на состояние здоровья», относится к категории «явление, связанное с работой». Таким образом, выгорание не является ни медицинским, ни профессиональным заболеванием, а синдромом, то есть суммой нескольких симптомов, непосредственно связанных с работой, которые могут привести к возникновению признанных заболеваний, таких как депрессия. Таким образом, использование выгорания для характеристики состояния истощения в других областях жизни, не связанных с профессиональной деятельностью, например, «родительское выгорание», также не имеет места. Однако это решение, неоднократно критикованное, было одобрено многими депутатами, которые уже отвергли в феврале 2018 года законопроект о признании выгорания профессиональным заболеванием.

МКБ-11 также уточняет определение выгорания и представляет его как «синдром, концептуализированный как результат хронического стресса на работе, который не был должным образом разрешен». Таким образом, это явление связано только с профессиональным контекстом, поэтому оно больше не может использоваться в других областях. Наконец, следует отметить, что ВОЗ дает три основных критерия для характеристики синдрома выгорания, а именно чувство нехватки энергии или истощения, отказ от работы или чувство негативизма или цинизма, связанные с работой, и потерю эффективности работы, тем самым приближаясь к критериям, используемым моделью МВИ (модель, которая традиционно используется для характеристики выгорания), а также те, которые использовались HAS в последние годы.

СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Судебная практика: № 1810251/4-3 – Административный суд Парижа - 04/07/2019
Административный суд Парижа, признает неспособность государства принять меры в регионе Иль-де-Франс для того, чтобы как можно скорее уменьшить значения диоксида азота и тонкодисперсных частиц в воздухе.

Три парижских заявителя, страдающих различными респираторными патологиями, обратились в суд с просьбой осудить государство выплатить им компенсацию за ущерб, причиненный в результате загрязнения воздуха в Иль-де-Франс.

Суд отмечает, что французское государство, как и другие государства-члены ЕС, обязано европейским законодательством (директива ЕС от 21 мая 2008 года) подготовить планы по качеству воздуха в случае превышения предельных значений воздействия. Эти показатели ежегодно превышались в период с 2012 по 2016 год, а в региональный план на 2008 год был внесен ряд изменений. Суд посчитал из продолжающегося превышения неспособность регионального плана быстро сократить загрязнение и, следовательно, ответственность государства. Вместе с тем он отклоняет претензии, связанные с компенсацией, из-за отсутствия доказательств причинно-следственной связи между бездействием государства и патологиями заявителей.

отсутствие прозрачности производителей. В настоящее время ни одно из нормативных положений не обязывает производителей четко указывать состав своей продукции. Только несколько марок отображают состав на упаковке. «В отсутствие списка компонентов при возникновении аллергической реакции невозможно определить потенциально проблемную молекулу, чтобы выбрать защиту с использованием других компонентов», - сетует ассоциация, которая открыто называет самых непокорных производителей.



ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА: УСИЛЕНИЕ ПРИНЦИПА УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Государственный Совет в пятницу, 12 июля, вынес решение, усиливающее принцип участия общественности в разработке решений, затрагивающих окружающую среду. В тех случаях, принцип заключается в том, что когда нормативный текст оказывает воздействие на окружающую среду, он должен быть представлен на общественное обсуждение в целях соблюдения конституционного принципа участия общественности. Затем готовится обобщение всех собранных замечаний, чтобы учесть мнения всех заинтересованных сторон. Однако нередко правительство принимает нормативные акты в крайне короткие сроки после завершения общественных консультаций по этим текстам, несмотря на значительное число замечаний.

Недостаток в проведении предыдущей административной процедуры таков, что делает решение незаконным, если оно может повлиять на значение принятого решения или что он лишил заинтересованные стороны гарантии, которая имела место в данном случае.

В то же время, согласно судебной практике по делу Danthony, недостаток в проведении предварительного административной процедуры, может привести к незаконности решения только в том случае, если оно может оказать влияние на значение принятого решения или лишает заинтересованные лица гарантии, которая имела место в данном случае. Государственный Совет уточняет, что: «это нарушение, которое лишило лиц, участвовавших в консультациях, гарантий того, что их мнение должным образом учтено в решении, имеющем прямое и существенное воздействие на окружающую среду, нарушает законность принятого решения». Этим решением Высший административный суд признает незаконным постановление, подписанное на следующий день после окончания консультации без соблюдения минимального четырехдневного срока, установленного статьей L. 123-19-1 Экологического кодекса и без обобщения собранных замечаний. Автор спорного постановления, а именно министр экологического перехода, «не принял во внимание все замечания, высказанные общественностью». Государственный Совет отвергает доводы министра о том, что он проанализировал мнения по мере их получения во время консультаций и что он сделал обзор первых 1000 замечаний, зная, что эти консультации привели к 7 780 комментариям. Это решение, направленное на усиление учета мнения общественности, может оказать значительное влияние, поскольку оно может поставить под сомнение другие тексты, которые были приняты с таким процедурным недостатком, который до сих пор пользовался определенной терпимостью..

ОДНОРАЗОВЫЕ САЛФЕТКИ: К ПРИНЦИПУ ЗАГРЯЗНИТЕЛЯ-ПЛАТЕЛЬЩИКА ДЛЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Средства для снятия макияжа, дезинфицирующие средства, салфетки для очистки лобового стекла автомобиля или для гигиены детей, эти салфетки повсюду. Французы являются их крупными потребителями: 4 из 10 домов используют их, в среднем 7 салфеток в неделю. Всем нравится их практичность, но эти салфетки также являются катастрофой при переработке. Они обвиняются в загрязнении вод из-за содержащихся в них веществ, в засорении трубопроводов и в переполнении очистных сооружений. Именно по этим причинам они теперь находятся в поле зрения правительства, которое через законопроект о циркулярной экономике планирует заняться этими одноразовыми салфетками, которые являются настоящим экологическим бедствием.

Этот текст предусматривает, в частности, расширение секторов REP (расширенная ответственность производителя) до новых продуктов, включая салфетки с 2024 года. Ясно, что цель законопроекта заключается в том, чтобы заставить производителя внести свой вклад в финансирование решения по сбору и переработке продуктов, которые он продает. Законопроект правительства вписывается в европейское законодательство. Директива, принятая 21 мая Европейским советом, в отношении одноразовых пластиковых изделий, создаст эти новые секторы REP.